



Høringsnotat

Forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Eidskog kommune for tilskuddsåret 2027

Arkivsaknr.	26/1563
Politisk grunnlag	Oppvekstutvalget, sak OU-017/26, møte 18.08.2026
Høringsperiode	26. august – 7. oktober 2026
Høringsfrist	Onsdag 7. oktober 2026
Høringen gjelder	Forskriftsteksten. Satsene fastsettes i egen behandling, se punkt 2
Kontaktperson	Einar Olav Holøyen, kommunalsjef oppvekst og kultur

1. Bakgrunn

Eidskog kommune sender med dette på høring forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager for tilskuddsåret 2027.

Ny forskrift om finansiering av private barnehager, FOR-2026-03-23-454, trådte i kraft 1. august 2026. Den innebærer at kommunen for første gang må fastsette satsene for tilskudd til private barnehager i en lokal forskrift. Tidligere ble satsene fastsatt i vedtak uten forskrifts form.

Forskriften skal fastsettes av kommunestyret innen 30. november 2026 og gjelder for tilskuddsåret 2027.

Oppvekstutvalget vedtok 18. august 2026 i sak OU-017/26 at forslaget legges ut på offentlig høring.

2. Hva denne høringen gjelder

Høringen gjelder forskriftsteksten: virkeområde, hvilke satser forskriften skal inneholde, hvordan beregningsgrunnlaget er beskrevet, forbeholdet om senere justering og bestemmelsene om dokumentasjon og enkeltvedtak.

Satsbeløpene inngår ikke i denne høringen.

Beløpene i forskriften § 2 står i klammer. De fylles inn når klassifiseringen av kommuneregnskapet for 2025 er ferdigstilt, og legges fram til politisk behandling i oppvekstutvalget, formannskapet og kommunestyret sammen med det endelige



forskriftsforslaget.

De private barnehagene får beregningsgrunnlaget til gjennomgang så snart det foreligger, og det gjennomføres to møter med dem underveis i prosessen. Se punkt 7.

Bakgrunnen for denne avgrensningen er at satsbeløpene ikke er selvstendige normeringsvalg. De følger av en beregningsmetode som er fastsatt i barnehageloven § 19a og finansieringsforskriften, anvendt på kommunens regnskapstall for 2025. Det kommunen kan bestemme gjennom forskriften, er de forholdene som er beskrevet i forskriftsteksten. Selve beløpene er resultatet av en regneoperasjon.

Kommunen har vurdert alternativet, som ville vært å utsette hele høringen til satsene foreligger. Med fristen 30. november og krav om minimum seks ukers høring ville det gjort det vanskelig å gjennomføre en forsvarlig prosess. Kommunen har derfor valgt å høre forskriftsteksten nå, og sikre kontradiksjon om beregningen gjennom det opplegget som er beskrevet i punkt 7.

3. Rettslig grunnlag

- Barnehageloven §§ 19 og 19a om kommunens plikt til å gi grunntilskudd og til å fastsette satser i lokal forskrift
- Finansieringsforskriften FOR-2026-03-23-454 §§ 1 til 12 om beregning av grunntilskudd
- Endringsforskrift FOR-2026-05-13-812 § 27 om utsatt frist til 30. november 2026 for tilskuddsåret 2027
- Forvaltningsloven §§ 37 og 38 om utredning, høring og kunngjøring av forskrifter

4. Hovedtrekk i den nye finansieringsordningen

Fra tilskuddsåret 2027 erstattes det tidligere driftstilskuddet og kapitaltilskuddet av tre selvstendige komponenter:

Komponent	Hjemmel	Beregnes av	Fastsettes i
Grunntilskudd	§ 19a	Kommunen, ut fra egne driftsutgifter	Lokal forskrift
Pensjonstilskudd	§ 19b	Kommunen, ut fra barnehagens egne tall	Enkeltvedtak per barnehage
Eiendomstilskudd	§ 19c	Nasjonal sats fra Kunnskapsdepartementet	Ingen kommunal fastsettelse

Denne høringen gjelder utelukkende grunntilskuddet. Pensjonstilskuddet fastsettes i eget enkeltvedtak til hver barnehage innen 31. oktober 2026, med klagerett til Statsforvalteren. Eiendomstilskuddet følger en nasjonal sats og krever ingen lokal regulering.

Et sentralt formål med omleggingen er økt etterprøvbarhet. Beregningsgrunnlaget skal kunne kontrolleres av de private barnehagene, og kommunen må kunne begrunne hvert enkelt beregningsvalg.

5. Barnehager omfattet av forskriften

Eidskog kommune har tre kommunale og to private barnehager. Alle fem er registrert som ordinære barnehager i Nasjonalt barnehageregister. Kommunen har verken kommunale familiebarnehager eller åpne barnehager.

Forskriften inneholder derfor kun to satser: for barn 0–2 år og for barn 3–6 år. Bestemmelser om familiebarnehager og åpne barnehager er utelatt. Dette er et av forholdene kommunen ønsker tilbakemelding på.

De to private barnehagene er Skotterudløkka barnehage AS og Eidskog naturbarnehage SA.

6. Beregningsmetoden som forskriften bygger på

Forskriften § 3 beskriver beregningsgrunnlaget. Metoden er nærmere beskrevet nedenfor, slik at høringsinstansene kan vurdere om beskrivelsen i forskriftsteksten er dekkende og presis.

6.1 Beregningsgrunnlaget

Satsene bygger på kommunens ordinære driftsutgifter i kommunale ordinære barnehager i regnskapsåret 2025, som er det siste tilgjengelige kommuneregnskapet. Beregningsåret er dermed låst og lar seg ikke påvirke av kommunens disposisjoner i 2026 eller 2027.

Beregningen følger denne kjeden:

1. Sum ordinære driftsutgifter på funksjon 201 Barnehage, eksklusive pensjon
2. Med tillegg av driftsutgifter på funksjon 221 Barnehagelokaler, eksklusive kapitalelement
3. Med tillegg av barnehagerelaterte kostnader ført på andre funksjoner
4. Med fradrag for sykelønnsrefusjoner og netto merverdiavgiftseffekt
5. Med administrasjonspåslag på 4,7 prosent, jf. finansieringsforskriften § 12
6. Med fradrag for foreldrebetaling
7. Delt på antall heltidsplasser, alderskorrigert med vekt 1,8 for barn under tre år
8. Indeksregulert med kommunal deflator

Følgende holdes utenfor beregningsgrunnlaget i samsvar med regelverket: pensjon og arbeidsgiveravgift av pensjon, avskrivninger, kapitalelementet i ekstern husleie, funksjon 211 styrkingstiltak, kostnader knyttet til barnehagemyndighetsrollen, samt lærlingutgifter og lærlingtilskudd.

6.2 Antall heltidsplasser



Antall heltidsplasser beregnes på grunnlag av barnehagenes årsmelding i Basil per 15. desember 2024 og 15. desember 2025, vektet med henholdsvis sju og fem tolvdelar, jf. finansieringsforskriften § 2. Barn som fyller tre år i regnskapsåret regnes som under tre år i januar til juli og over tre år i august til desember.

Kommunen har valgt denne metoden framfor egne tellinger. Metodevalget framgår av forskriften § 3 siste ledd, og er et av forholdene høringsinstansene inviteres til å uttale seg om.

6.3 Kommunens valg etter §§ 8, 9 og 11

Finansieringsforskriften gir kommunen adgang til å holde enkelte utgifter utenfor beregningen av grunntilskuddet. Etter § 9 gjelder det utgifter knyttet til særlige driftsforutsetninger eller særlige behov i barnegruppen. Benyttes adgangen, oppstår en plikt til å gi ekstra grunntilskudd til private barnehager med tilsvarende forhold. Etter § 8 gjelder det utgifter til kommunale satsinger, og kommunen må da legge til rette for at de private barnehagene kan delta i satsingen.

Forslaget som nå høres inneholder ingen bestemmelse om ekstra grunntilskudd. Skulle klassifiseringsarbeidet vise at kommunen bør benytte disse adgangene, innebærer det ny normativ regulering, og forslaget vil da bli sendt på ny høring på dette punktet.

Etter finansieringsforskriften § 11 har private barnehager i tillegg rett til ekstra grunntilskudd dersom de kommunale barnehagene i gjennomsnitt ikke oppfyller bemannings- eller pedagognormen. Kommunens foreløpige beregning viser at begge normer er oppfylt i gjennomsnitt. Dette blir endelig kvalitetssikret som del av beregningsarbeidet.

6.4 Forbehold om justering

Satsgrunnlaget indeksreguleres med kommunal deflator, som fastsettes i nasjonalbudsjettet. Maksimalpris for foreldrebetaling fastsettes i statsbudsjettet. Begge deler legges fram i oktober.

Forskriften § 4 inneholder derfor en bestemmelse om at satsene kan justeres administrativt dersom disse forutsetningene endres. Justeringen vil i så fall følge direkte av endrede nasjonale forutsetninger, ikke av nye skjønnsmessige valg fra kommunens side. Også denne bestemmelsen inngår i høringen.

7. Innsyn i og uttalerett om beregningen

Oppvekstutvalget forutsatte i sak OU-017/26 at beregningsgrunnlaget gjøres tilgjengelig for de private barnehagene i redigerbart format. Kommunen følger opp dette gjennom to møter med de private barnehagene i tillegg til den skriftlige høringen:



1. Orienteringsmøte kort tid etter at høringen er publisert. Her gjennomgås høringsdokumentene, hva høringen omfatter, den videre saksgangen og hvordan barnehagene kan uttale seg. Formålet er å sikre felles forståelse av prosessen fra starten.
2. Beregningsregnearket sendes de private barnehagene i redigerbart format så snart klassifiseringen av kommuneregnskapet er ferdigstilt, og i god tid før møtet nevnt i punkt 3, slik at barnehagene får anledning til å sette seg inn i grunnlaget på forhånd. Regnearket viser hver enkelt kostnadspost, alle korreksjoner og begrunnelsen for hver korreksjon.
3. Gjennomgangsmøte i slutten av september eller første dagene av oktober, etter at de innkomne høringsuttalelsene er bearbeidet og før saken legges fram for oppvekstutvalget 6. oktober. Her gjennomgås beregningsgrunnlaget post for post, sammen med kommunens vurdering av uttalelsene. Begge møtene blir referatført, og referatene inngår i saksgrunnlaget.

De private barnehagene kan uttale seg om beregningen fram til den endelige politiske behandlingen, også etter at høringsfristen 7. oktober er ute. Uttalelser om beregningen legges fram for de politiske organene sammen med kommunens vurdering, på samme måte som høringsuttalelsene. Formålet er å avdekke eventuelle klassifiseringsfeil før satsene blir bindende, og å sikre at de private barnehagene har reell mulighet til å kontrollere beregningen selv om satsbeløpene ikke inngår i den formelle høringen av forskriftsteksten.

8. Hva kommunen særlig ønsker innspill på

Kommunen ønsker innspill på alle sider av forskriftsforslaget, men ber særlig om synspunkter på:

- Om beskrivelsen av beregningsgrunnlaget i § 3 er dekkende og tilstrekkelig presis
- Om forbeholdet om administrativ justering i § 4 er rimelig avgrenset, og om det er tydelig nok hva som kan justeres uten ny høring
- Om det er riktig å utelate bestemmelser om familiebarnehager og åpne barnehager
- Om metodevalget for barnetelling er hensiktsmessig
- Om forskriftsteksten som helhet er klar og forståelig
- Om det er forhold som burde vært regulert i forskriften, men som mangler

9. Frist og hvordan uttale seg

Høringsfristen er onsdag 7. oktober 2026.

Høringsuttalelser sendes til postmottak@eidskog.kommune.no eller til Eidskog kommune, Postboks 94, 2231 Skotterud. Merk uttalelsen med saksnummer 26/1563.

Høringsuttalelser er offentlige etter offentleglova og vil bli publisert. Alle kan avgi høringsuttalelse, også de som ikke står på adressatlisten. Uttalelser som kommer inn innen 5. oktober blir innarbeidet i saksframlegget til oppvekstutvalget 6. oktober. Uttalelser som



kommer inn 6. og 7. oktober blir innarbeidet i saksframlegget til formannskapet 20. oktober og til kommunestyret. Alle uttalelser blir vurdert og lagt fram for det organet som fastsetter forskriften, uavhengig av når i høringsperioden de kommer inn.

10. Videre saksgang

Innkomne uttalelser blir gjennomgått og vurdert enkeltvis. Kommunens vurdering av hver uttalelse legges fram sammen med endelig forslag til forskrift, slik at det framgår hvilke innspill som har ført til endringer og hvilke som ikke har det.

Endelig forskrift, da med satsbeløp og beregningsgrunnlag, behandles i oppvekstutvalget 6. oktober, formannskapet 20. oktober og deretter i kommunestyret 3. november. Oppvekstutvalget behandler saken dagen før høringsfristen løper ut, med uttrykkelig forbehold om uttalelser som kommer inn 6. og 7. oktober. Slike uttalelser blir vurdert og lagt fram for formannskapet og kommunestyret. Dersom de gir grunn til endringer av betydning i forslaget, legges saken fram for oppvekstutvalget på nytt før den går videre. Forskriften skal være fastsatt og kunngjort i Norsk Lovtidend innen 30. november 2026, og trer i kraft 1. januar 2027.

Vedlegg

1. Forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Eidskog kommune for tilskuddsåret 2027
2. Møteprotokoll fra oppvekstutvalget 18.08.2026, sak OU-017/26

Beregningsregnearket ettersendes de private barnehagene i redigerbart format når klassifiseringsarbeidet er ferdigstilt, jf. punkt 7.

Eidskog kommune, oppvekst og kultur.

Kontakt: Einar Olav Holøyen, kommunalsjef oppvekst og kultur, telefon 94 50 40 60.