

Saksutredning

Sluttbehandling - Detaljregulering for Politistasjon ved Morokulien - planid 202001

Arkivsaknr: 20/1364

K-kode: PlanID-202001, FA-L12, GBNR-61/433,
Plannavn-Politistasjon ved Morokulien,
PlanType-35

Saksansvarlig: Torfinn Smines

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Utvalg for plan og samfunn	30.01.2023	003/23
Kommunestyret	14.02.2023	004/23

Rådmannens innstilling til vedtak:

Detaljreguleringsplan *202001 Politistasjon ved Morokulien* vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12. Plankart og -bestemmelser er sist revidert 6.1.2023.

En mindre del av *201502 Rv. 2 Morokulien-Magnormoen* oppheves og erstattes med ny plan. Hjemmel er pbl § 12-14.

Planen utgjør en helhet sammen med svensk detaljplan *Polisstasjon vid Morokulien* med Eda kommun som planmyndighet.

Vedlegg:

18.01.2023	2023.01.02_Planbeskrivelse	1487066
18.01.2023	2023.01.06_Plankart	1487058
18.01.2023	02.01.2023_Reguleringsbestemmelser	1487060
18.01.2023	2022-12-22 ROS-analyse	1487053

14.02.2023 Kommunestyret

Behandling

Følgende hadde ordet i saken;
Kamilla Thue
Enstemmig vedtatt.

K - 004/23 Vedtak

Detaljreguleringsplan 202001 *Politistasjon ved Morokulien* vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12. Plankart og -bestemmelser er sist revidert 6.1.2023.
En mindre del av 201502 *Rv. 2 Morokulien-Magnormoen* oppheves og erstattes med ny plan. Hjemmel er pbl § 12-14.
Planen utgjør en helhet sammen med svensk detaljplan *Polisstasjon vid Morokulien* med Eda kommun som planmyndighet.

30.01.2023 Utvalg for plan og samfunn

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:
Jo Håkon Johansen
Kjell Magne Tråstadkjølen
Enstemmig vedtatt

PS - 003/23 Vedtak

Detaljreguleringsplan 202001 *Politistasjon ved Morokulien* vedtas med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12. Plankart og -bestemmelser er sist revidert 6.1.2023.
En mindre del av 201502 *Rv. 2 Morokulien-Magnormoen* oppheves og erstattes med ny plan. Hjemmel er pbl § 12-14.
Planen utgjør en helhet sammen med svensk detaljplan *Polisstasjon vid Morokulien* med Eda kommun som planmyndighet.

Saksopplysninger:

Planforslaget er fremmet av Rambøll Norge AS på vegne av Statsbygg. Statsbygg er tiltakshaver både i Sverige og Norge. Planforslaget består av plankart (6.1.2023), bestemmelser (6.1.2023), planbeskrivelse (9.1.2023) og ROS-analyse (22.12.2022). Vedlagt ligger også illustrasjonsplaner. Det følger også med ulike rapporter som er bedt om i forbindelse med oppstart. Disse fulgte høringsdokumentene. Nå legges de ikke ved, men danner bakgrunnsdokumenter og ligger på saken. Planbeskrivelsen gir nærmere beskrivelse av løsninger. Planforslaget er mottatt den 9.1.2023.

En felles politistasjon på riksgrensen har vært et ønske både fra norsk og svensk politi, samt Eda og Eidskog. Det er nå etablert en midlertidig politistasjon. Planforslaget legger til rette for et felles nytt bygg plassert fysisk på riksgrensen. For å understreke dette er navnet Morokulien benyttet i planforslaget siden det lokalt er forskjellige navn på norsk og svensk side. Området heter Magnormoen på norsk side og Norra Ämterud ev. Eda på svensk side. Morokulien er et navn som har bakgrunn fra et radioprogram for å hjelpe flyktninger og understreke det gode forholdet mellom Norge og Sverige. Dette har senere satt seg rundt Fredsmonumentet og infosenteret.

Tidligere saksgang:

- Oppstart av kommunal detaljregulering som samarbeid Eda og Eidskog. Behandlet i Utvalg for plan og samfunn 28.9.2020, da tenkt som kommunal plan.
- Politisk vurdering og avklaringer innenfor politiet. Bl.a. en mulighetsstudie.
- Statsbygg får oppdragsbrev fra Justisdepartementet den 15.9.2021.
- Oppstartsmøte 14.1.2022.
- Kunngjøring og høring 26.1.-14.2.2022.
- Felles befarings Statsbygg, Rambøll og kommunene 17.3.2022.
- Planforslag mottatt 19.9.2022.
- Behandling i utvalg for plan og samfunn den 17.10.2022, sak 65/22. Høring i perioden 20.10.-6.12.2022.
- Bearbeiding og kontroll av plandokumenter. Møte med Rambøll og kommuner den 14.12.2022.
- Planforslag mottatt den 9.1.2023 for sluttbehandling.

Det har vært flere mindre arbeidsmøter. I tillegg har det vært flere møter knyttet til selve avgjørelsen og valg av felles politistasjon som er utenfor reguleringsplanprosessen. Det er også satt i gang arbeid knyttet til anskaffelse og bygging.

Saksvurdering

Planforslaget er utarbeidet på bakgrunn av kommunenes krav og de innspill som kom til oppstart. Planleggingen er koordinert med svensk og norsk lovverk slik at både prosess og utredninger håndteres mest mulig parallelt. Høring og offentlig ettersyn i høst har gitt mer presise vurderinger av det som er lagt fram av dokumentasjon. Dette er i stor grad ført inn i det forslaget som ønskes behandlet.

Reguleringsplanen i seg selv vurderes å være relativt enkel. Den ligger i et ubebygget område rett sørvest for Morokulien Infosenter. Området er preget av spredt næringsbebyggelse knyttet til reiseliv og handel, videre Fredsmonumentet og Fredsplassen på Morokulien. Videre har området i flere år huset funksjoner som Grensetjenesten som bistår pendlere, næringsliv og private med informasjon om regelverk. Magnormoen/Eda har fast bemannet toll, og en felles politistasjon vil dra nytte av den kompetansen tollmyndighetene har og motsatt. Samlet vil dette bidra til en styrking av flere tjenester og trolig en mer riktig bruk av de regionale og lokale politiressursene. Politistasjonen skal primært dekke nasjonale behov med etterretning, kontroll og etterforskning. Daglige operative funksjoner vil betjenes av lokal tjenestestruktur på begge sider av grensen. Den fysiske plasseringen på riksgrensen er viktig for å få et godt samarbeid, den gir et godt utgangspunkt for tilpasning av regelverk og erfaringer fra perioden med stengt grense under covid-19 gjør at dette vurderes som en god løsning.

Berørte departement på norsk og svensk side arbeider for å tillate selve plasseringen, i tillegg til de lovmessige tilpasninger som må gjøres for å kunne utøve et mest mulig felles

politiarbeid. Videre har Kartverket og Lantmäteriet bidratt i planleggingen for å håndtere plassering i grensegata.

Målet med detaljreguleringsplanen er å avklare overordnede forhold og kunne gå rett til byggesaksbehandling.

Vurdering av de ulike forholdene

Overordnet planforhold

I kommunedelplan for Magnor og Magnormoen (2004) er området avsatt til «Erverv» der det stilles krav til reguleringsplan, men åpnes for bl.a. forretning og kontor. Grensegata er avsatt til friområde. Forslag til kommuneplan (under arbeid) har endret dette til bygge- og anleggsområde for privat eller offentlig tjenesteyting. Reguleringsplanen følger opp denne ved å spesifisere offentlig tjenesteyting.

Konsekvensutredning

Det er ikke funnet nødvendig å utarbeide en egen konsekvensutredning. Tiltaket faller ikke under de vilkår som stiller direkte krav om konsekvensutredning, det er heller ikke vesentlige virkninger av tiltaket. Planbeskrivelsen utdyper dette nærmere og Eidskog kommune gjorde selv en vurdering i forbindelse med oppstart i 2020. Området er utredet på overordnet nivå i forbindelse med kommuneplanforslaget.

Risiko- og sårbarhetsanalyse følger som vedlegg. Den peker på flom, løsmasseras, svikt i nød- og redningstjeneste og at bygget i seg selv er et sabotasje/terrormål. Disse forholdene er vurdert og foreslått tiltak på. Som følge av høringsinnspill er det foretatt en uavhengig kontroll av geologisk rapport og justert noe i endelig ROS-analyse.

Atkomst og trafikk

Det er utarbeidet en trafikkanalyse. Dette har bakgrunn i at rv. 2 har høye trafikkmengder og Magnormoen har flere avkjørsler. Eksisterende kryss skal benyttes og det er vurdert at en politistasjon ikke vil medføre ulempe i forhold til trafikksituasjon.

Vegvesenet ber om at det vurderes en omklassifisering av strekningen fra kryss ved rv. 2 til riksgrensen som er atkomst til Infosenteret, rasteplass, G-Kroen og kommende politistasjon. Denne er i dag regulert offentlig (siden 2016), men har status som privat veg (eid av Statens vegvesen) og driftes etter avtale mellom Statens vegvesen og Trafikverket. Høringsforslaget hadde tatt med en mindre del av denne vegen som kjøreveg. Etter innspill fra vegvesenet er denne delen tatt ut og videreføres i gjeldende reguleringsplan. En omklassifisering kan dermed gjerne gjøres, men er da en sak for Statens vegvesen og Trafikverket som er vegmyndighet og vegeier. Atkomst skjer med hjemmel i atkomstpil og bestemmelsesområde.

Planområde og byggetomt

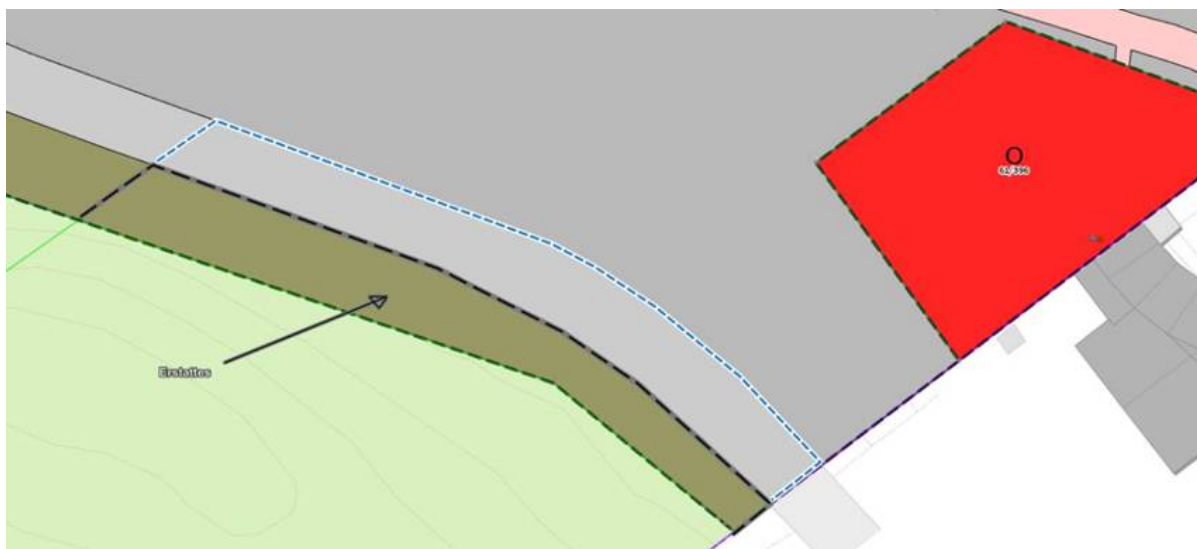
Det er lagt til rette for en bygning, interne veger og parkeringsplasser og mulighet til mindre bygg som f.eks. hundegård. Byggeområdet er 6,8 dekar (på norsk side, og tilsvarende på svensk side). Politistasjonen er vurdert å ha et behov for 1250 m² til maksimalt 2200 m² bebygd areal, det er tatt inn en grad av utnyttelse på 1100 m² i hver av detaljplanene slik at bygget samlet kan ha det volum som ønskes. Rundt politistasjonen vil det være relativt åpent på grunn av ønske om fri sikt som ledd i sikring av bygning og funksjon. Det er også egne regler om grensegata. Det øvrige vil kunne være åpen furuskog som er en naturlig tilstand i området. For å markere riksgrensen skal den kunne ses på byggets arkitektur og uteområde. Dette er mer presisert i bestemmelsene nå enn tidligere.

Over planområdet går det i dag en sti som inngår i turruta «Grensesømmen» fra Halden til Treriksrysa. Denne legges om. Vann og avløp kobles til Eda. Strøm hentes fra norsk side og det må etableres en trafo, dette er det tatt inn bestemmelser om. Overvann er utredet i egen rapport. Den følger opp prinsippene om lokal overvannshåndtering og anses tilstrekkelig for å kunne gi rammetillatelse, detaljer følger da prosjektering og skal være klar til igangsettingstillatelse. Grunnforhold er vurdert i geoteknisk rapport. Det er påvist kvikkleire 15-25 m under overflaten, men det vurderes ikke å være fare for hendelser på selve byggetomta. Innenfor planområdet er det lagt inn et fareområde nærmest kanten mot Vrangselva som følge av mulig flomfare og erosjon. Denne rapporten er nå kontrollert. Det er også gjort en naturundersøkelse som påpeker at området er artsfattig, men at det er enkelte uønskete arter som ikke skal spres. Dette er ivaretatt gjennom krav om miljøoppfølgingsprogram. Denne naturkartleggingen anses å oppfylle kravene naturmangfoldloven setter til kunnskapsbasert grunnlag for beslutninger.

Eiendommen 61/433 er fradelte tidligere gjennom dispensasjon fra arealdelen og jordlovsbehandling. Reguleringen medfører at det ikke er behov for ytterligere vurderinger.

Endring av eksisterende planforhold

Det er varslet å erstatte en mindre del av reguleringsplan 201502 Rv. 2 Morokulien – Magnormoen for å gi atkomst. Siden det ikke er konstruert senterlinje, ble hele vegbredden tatt med. Opprinnelig var det tenkt å ta med kjøreveg innenfor blå strek i skissen under. Etter innspill fra Statens vegvesen er dette nå endret slik at vegen fortsetter å være i eksisterende plan, og kun sidearealet tas i ny plan. Dette tilsvarer grøntområdet med svart stipling rundt. Arealet utgjør rundt 570 m². Noe beholdes som grøntareal med bestemmelsesområde og symbol for avkjørsel, resterende del endres til offentlig tjenesteyting.



Oppsummering

Planforslaget er grundig og tilfredsstillende de krav som settes. Varselmerknader er i stor grad fulgt opp i tidlig fase og høringen har gitt få merknader. Noen av innspillene har ført til mindre justeringer, hvordan hvert enkelt innspill er vurdert er kommentert i planbeskrivelsen. Detaljering rundt enkeltløsninger (vann, avløp, strøm, energi) vil løses i prosjektering som er under arbeid.

Lovfortolkning

Saken fremmes til sluttbehandling med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12. En

oppheving og erstatning av en mindre del av eksisterende plan er med hjemmel i pbl § 12-14.

Konsekvenser

Økt politisamarbeid med mulighet for å dra veksler på det eksisterende arbeidet som blant annet tollmyndigheter, vegvesen, Grensetjenesten og kommunene gjør er et samfunnsmessig mål. I de utredninger som er gjort er det ikke funnet negative konsekvenser. Reguleringsplanen bidrar til å etablere et nasjonalt kompetansemiljø, arbeidsplasser lokalt og bygge opp om de kontroll- og rådgivningsfunksjonene som er i området. Dette er en positiv virkning.

Konsekvenser for andre enheter i kommunen

Ingen

Økonomi

Statsbygg er selv utbygger. Det er ikke vurdert å være behov for utbyggingsavtale på norsk side. Det er opsjon på salg av kommunens tomt.

Kommuneplan og Økonomiplan

Se vurdering over mht. kommuneplan. En mulig etablering av en politistasjon vil slutte opp om samfunnsdelens mål om å legge til rette for regionale myndigheter for samfunnssikkerhet og lokalt skape arbeidsplasser og kompetansemiljø.

Folkehelse

Tursti blir ivaretatt, ellers ingen direkte kobling. Etableringen vil sammen med tollmyndighetene bidra med mindre smugling av alkohol, tobakk og narkotiske stoffer. Den vil også bidra til mindre kriminalitet og økt oppklaring som igjen gir økt sikkerhet.

Alternative løsninger

Det er ikke bedt om alternative løsninger i plansammenheng. Variasjon i utbyggingsvolum og valg av tekniske løsninger er det åpnet for i planen.

Drøfting med tillitsvalgte

Ikke nødvendig