



Møteprotokoll Oppvekstutvalget

Møtedato: 26.05.2026

Møtetid: Kl 18:30 - 22:00

Møtested Formannskapetssalen

Saksnr.: 013/26 – 015/26

Medlemmer	Parti
Ingun Aastebøl	AP
Kanwal Narain Arora	PP
Dorthe Ljøner Grønnerud	SP

Forfall	Parti	Følgende vara møtte	Parti
Andre Johannesen	AP	Terje Granheim	AP
Julie Marie Ulfsbøl	AP	Jo Håkon Johansen	AP
Randi Anita Aune	FRP	Remi Rasmussen	FRP
Fjeldskogen			
Ole Gunnar Sørensen	H	Ingen vara møtte	

Møteleder Ingun Aastebøl
Referent Einar Olav Holøyen

Merknader:

Fra adm. møtte	Einar Olav Holøyen, kommunalsjef for oppvekst og kultur
Utlevert i møtet	Presentasjoner til sak 014/26 og 015/26.
Orientering	Oppsummering fra dialogmøtene i oppvekst og kultur 09. og 24.04.2026: • Manglende nivå mellom barnevern og øvrige tjenester – behov for en tverrfaglig løsning tilsvarende «omsorgstrappa» i helse. Barnevernet og PPT signaliserer

	vilje til å sette av ressurser til tverrfaglige team. • Tverrfaglig samarbeid har bedret seg over år, men oppleves nå å ha stagnert. Knappe ressurser og stor utskifting i barnevernet er medvirkende årsaker. • Kommunepsykolog/barnepsykolog: bortfall av miljøarbeiderstilling oppleves som sårbart og gir økt press på helsesykepleiere, som ikke har tilsvarende kompetanse innen psykisk helse. • Barnekoordinatorrollen er lovpålagt og lagt til tildelingskontoret. Det er enighet om å se nærmere på organiseringen. • Barnefysioterapeut er administrativt tilknyttet helse, men har kontor på helsestasjonen. Ulike journalsystemer gir samarbeidsutfordringer. Saken følges opp videre. • Kulturskolen opplever seg mindre sett etter innlemmelse i oppvekst. Antas å ha sammenheng med bortfall av kultursjefstilling og rådgiverstilling. Kulturskolelærere med små stillingsbrøker kan være en ressurs også inn i skolen. • Helsestasjonen er nå bemannet med fire helsesykepleiere og rapporterer godt samarbeid med skole og barnehage. • Strategisk oppvekstplan tas frem igjen og gjennomgås over sommeren. Kultur inviteres til utvalget høsten 2026 for å sikre helhetlig perspektiv.
Spørsmål/ interpellasjoner	
Befaring	
Diverse	

Underskrifter:

Saksliste

Sak nr	Sakstittel
013/26	Godkjenning av møteprotokoll
014/26	Framtidas grunnskole i Eidskog kommune
015/26	Faglig og økonomisk vurdering av den lokalt praktiserte bemanningsnormen i barnehagene

013/26 Godkjenning av møteprotokoll

Møteprotokollen godkjennes.

Oppvekstutvalget 26.05.2026

Behandling

Godkjenning av protokoll fra møte 21.04.2026.

OU - 013/26 Endelig vedtak

Protokollen ble godkjent.

014/26 Framtidas grunnskole i Eidskog kommune

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Kunnskapsgrunnlaget om fremtidig skolestruktur i Eidskog kommune legges ut på høring etter formannskapsmøtet 04.06.2026 i seks uker og over sommeren om nødvendig.

Oppvekstutvalget 26.05.2026

Behandling

Ingun Aastebøl AP, Dorthe Ljøner Grønnerud SP, Remi Rasmussen FRP, Jon Håkon Johansen AP, Terje Granheim AP, Kanwal Narain Arora PP og Einar Olav Holøyen hadde ordet i saken.

Kommunalsjef for oppvekst og kultur ga en gjennomgang av kunnskapsgrunnlaget (ca. 100 sider) og presentasjonen som forberedelse til drøftingen. Saken er ikke en beslutningssak, men en forberedende drøfting før eventuell høring.

Hovedpunkter fra gjennomgangen:

- Prosessen følger Agenda Kaupangs fire-fasemodell. Utvalget er nå i fase 2 (drøfting og signalgiving). Foreslått høringsperiode er 10.06.–31.08.2026, med beslutningssak i formannskap og kommunestyre i oktober 2026.

- Det er avdekket en feil i utredningen knyttet til omtalen av Magnor-elever til Skotterud skole. Formuleringen er rettet i versjonen som ligger til behandling.
- ELEVtallsprognosen viser nedgang fra 486 elever (2023/24) til anslagsvis 397 (2029/30) – en reduksjon på ca. 18 %. Magnor faller fra 103 elever (2026) til anslagsvis 57 (2029/30), tilsvarende ca. åtte elever per trinn. Nye SSB-fremskrivninger ventes medio juni 2026.
- Fem alternativer er utredet: Alternativ 0 (modernisert videreføring av tre skoler – referansealternativ), Alternativ 1 (dagens tre frittstående skoler), Alternativ 2 (Skotterud barneskole og ungdomsskole slås sammen til 1–10-skole, Magnor som selvstendig 1–7-skole), Alternativ 3 (én skole på tre skolesteder med fast trinndeling) og Alternativ 4 (barneskolen fordelt på Skotterud og Magnor som én administrativ enhet, ungdomsskolen uendret).
- Magnor-bygget krever handling innen 2028 uansett alternativ. Nybygg er anslått til ca. 87 mill. kr. Administrasjonen vurderer investeringen som forsvarlig kun dersom Magnor er et langsiktig skolested.
- Faglig vurdering: kvalitet skapes primært gjennom ledelse og profesjonsfellesskap, ikke størrelse alene. Alternativ 3 vurderes som faglig svakest med høyest risiko. Barnets beste-vurdering er ikke ferdigstilt, men skal gjennomføres som del av høringsprosessen.
- Fagforeninger, rektorer og elevråd advarer mot Alternativ 3. Elevrådet ved Skotterud foretrekker dagens struktur.

Utvalgets drøfting:

- Flere medlemmer pekte på at samling av alle elever på Skotterud ikke er eksplisitt utredet som et alternativ, selv om mye i kunnskapsgrunnlaget implisitt peker i den retningen. Det ble drøftet om fordeler og ulemper ved en slik samling bør synliggjøres i utredningen.
- Det ble uttrykt skepsis mot å fremskynde prosessen før nye SSB-fremskrivninger foreligger i juni 2026. Utvalget mener at oppdaterte befolkningstall er avgjørende for det videre arbeidet.
- Utvalget pekte på behovet for klargjøring av Alternativ 0, 3 og 4 i utredningen, og at fådeling som modell må synliggjøres tydeligere.
- Det ble understreket at det ikke er heldig å sende utredningen på høring over sommerferien uten at utvalget har hatt en ny gjennomgang.
- Utvalget ønsker at utredningen kortes ned og gjøres mer tilgjengelig, og at det utarbeides en kortversjon til høringsprosessen.
- Bekymring ble uttrykt for at sekvensielle strukturendringer skaper uro blant ansatte og svekker arbeidsmiljøet.

- Det ble drøftet at et arbeidsmøte tidlig høst kan gi utvalget bedre forutsetninger for å vurdere saken samlet, herunder med nye SSB-tall til grunn.

OU - 014/26 Endelig vedtak

Oppvekstutvalget ber kommunedirektøren oppdatere kunnskapsgrunnlaget før det legges ut på høring. Følgende forhold legges til grunn for det videre arbeidet:

1. Utredningen oppdateres med innspillene som fremkom i møtet, herunder klargjøring av Alternativ 0, 3 og 4, samt fådeling som modell.
2. SSBs nye befolkningsfremskrivninger som foreligger medio juni 2026 innarbeides før saken sendes på høring.
3. Det avholdes et arbeidsmøte i utvalget tidlig høst 2026 for ny gjennomgang før saken sendes på høring. Møtet avholdes som lukket arbeidsmøte.
4. Det utarbeides en kortversjon av kunnskapsgrunnlaget tilpasset høringsprosessen, med mer tilgjengelig språkform.
5. Ingen høring sendes ut før utvalget har hatt ny gjennomgang av oppdatert utredning.

015/26 Faglig og økonomisk vurdering av den lokalt praktiserte bemanningsnormen i barnehagene

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Kommunedirektøren vurderer det mest balanserte alternativet gitt analysen av kostnad, kvalitet og gjennomførbarhet, med et bemanningsnivå som ligger over nasjonal norm, men å kombinere dette med en målrettet omdisponering av ressursene. Konkret innebærer dette en moderat reduksjon i samlet bemanning, samtidig som ressursene i større grad prioriteres til avdelinger og barnehager med høyere behov.
2. Kommunedirektøren bes sikre nødvendig omdisponering eller budsjettjustering i tråd med økonomiplanen for å gjennomføre tiltaket.
3. Kommunedirektøren bes sikre tett involvering av ansatte og tillitsvalgte i implementering.

Behandling

Ingun Aastebøl AP, Dorthe Ljøner Grønnerud SP, Remi Rasmussen FRP, Jon Håkon Johansen AP, Terje Granheim AP, Kanwal Narain Arora PP og Einar Olav Holøyen hadde ordet i saken.

Kommunalsjef for oppvekst og kultur ga en faglig gjennomgang av saken med utgangspunkt i kommunestyrets bestilling i sak K-082/25 (09.12.2025), verbalpunkt 14, om en faglig og økonomisk vurdering av den lokalt praktiserte bemanningsnormen i barnehagene.

Hovedpunkter fra gjennomgangen:

- Arkivgjennomgang viser at det ikke foreligger noe formelt kommunestyrevedtak om en lokal bemanningsnorm. Det er funnet en AMU-sak fra 03.05.1985 (sak 5/85), der det med fem mot fire stemmer ble vedtatt å beholde daværende bemanningsnivå. Praksisen har likevel satt seg som en lokal norm gjennom 40 år.
- Alle barnehager i Eidskog – kommunale og private – oppfyller nasjonale minstekrav til bemanning og pedagogisk ledelse. Enhetene ligger 14–17 % over nasjonal norm, med ratio på 5,2–5,8 barn per ansatt (lovkrav: 6).
- Lokal praksis innebærer 0,4 ekstra årsverk per avdeling utover grunnbemanningen. Merkostnaden sammenlignet med nasjonal minstenorm er anslått til 2,5–3 mill. kr per år, tilsvarende 3–5 ekstra årsverk.
- Kvalitetsmålinger via SePU/Universitetet i Innlandet (T5) viser fremragende resultater i de kommunale barnehagene i 2023 og 2025. Datagrunnlaget dekker tre år (2023–2025); private barnehager var ikke med i målingen i 2025.
- Det er ikke funnet entydig lineær sammenheng mellom ressursbruk og kvalitet i perioden – kvaliteten er allerede høy i alle enhetene. Forskning peker på ledelse, relasjoner og pedagogisk praksis som de viktigste driverne av kvalitet.
- Administrasjonens anbefaling (scenario 2): videreføre bemanningsnivå over nasjonal norm, men gjennomføre en moderat reduksjon (1–2 årsverk) i enheter med lavest behovsnivå. Frigjorte ressurser omdisponeres til enheter med høyere behov.

Utvalgets drøfting:

- Flere medlemmer var uenige i administrasjonens konklusjoner og mente at gevinsten ved foreslått omlegging fremstår uklar. Det ble pekt på at barnehagene allerede styrer ressursene fleksibelt og treffsikkert innenfor eksisterende ramme.
- Den ekstra bemanningen ble fremholdt som en bevisst og vellykket langsiktig satsing, ikke en passiv praksis. Den frigjør tid til kvalitets- og utviklingsarbeid (Kultur for læring), gir kapasitet til å håndtere sykefravær og bidrar til rekruttering og kontinuitet i personalet.

- Eidskog barnehager skårer høyt sammenlignet med regionen og fylket. Dette knyttes både til bemanningsnivå og til ansattes kompetanse og kontinuitet. Utvalget bemerker at flere faktorer virker sammen, og at det er krevende å isolere effekten av bemanningsnivået alene.
- Administrasjonen erkjente at det ikke kan påvises kausal sammenheng mellom bemanningsnorm og kvalitet ut fra tilgjengelige data – kun korrelasjon. Utvalget etterlyste bredere datagrunnlag og en mer tilgjengelig fremstilling av saken.
- Utvalget understreket at vurderingen må ses i sammenheng med kommunens helhetlige satsing på forebygging og tidlig innsats, og at det ikke er hensiktsmessig å konkludere på dette tidspunktet uten ytterligere belysning.
- Administrasjonen pekte på begrenset kapasitet til ytterligere utredning uten ekstern bistand. Bruk av ekstern konsulent ble drøftet, men erfaringer med slike oppdrag (Agenda Kaupang, Telemarksforskning) er blandet.

OU - 015/26 Endelig vedtak

Oppvekstutvalget tar saken til orientering og oversender den til formannskap og kommunestyre med følgende merknader og bestillinger:

1. Saksframstillingen er fagtung og delvis vanskelig tilgjengelig. Utvalget ber om at språk og fremstilling forenkles. Det utarbeides en kortversjon med presentasjon i tillegg til den detaljerte utredningen, slik at materialet er tilgjengelig for ulike lesergrupper.
2. Utvalget ber om at datagrunnlaget utvides med følgende sammenligninger: KOSTRA-sammenligning av inntektsgrunnlag opp mot sammenlignbare kommuner for å kunne vurdere ressursbruk i barnehage med andre kommuner, kommunebarometeret som kvalitetsindikator.
3. Utvalget ber om at brukerstemmen synliggjøres bedre – herunder hvordan praksiserfaringer fra styrere og ansatte kan inkluderes i grunnlaget på en metodisk forsvarlig måte.
4. Det vurderes om data fra perioden 2017–2022 kan gi et bredere bilde av sammenhengen mellom bemanning og kvalitet over tid.
5. Utvalget finner det vanskelig å konkludere med konsekvensene av en reduksjon i bemanningen, sett opp mot den gode kvaliteten barnehagene har hatt over en årrekke. Eventuelle endringer må ikke gå på bekostning av kvaliteten i tjenestetilbudet.