



Møteprotokoll Kommunestyret

Møtedato: 09.06.2026

Møtetid: Kl 09:00 - 20:30

Møtested Kommunestyresalen

Saksnr.: 036/26 – 049/26

Medlemmer Parti

Berit Haveråen	AP
Espen Fjeldbu	AP
Ingun Aastebøl	AP
Jan Arne Storvik	AP
Jo Håkon Johansen	AP
Kamilla Thue	AP
May Lena Vestli	AP
Sten Hauer	AP
Terje Granheim	AP
Vidar Huse	AP
Randi Anita Aune	FRP
Fjeldskogen	
Remi Rasmussen	FRP
Guttorm Kristiansen	H
Hege R. Bakke Andresen	H
Kanwal Narain Arora	PP
Astrid Bergersen	SP
Dorthe Ljøner Grønnerud	SP
Viggo Fossheim	SP

Forfall	Parti	Følgende vara møtte	Parti
Julie Marie Ulfsbøl	AP	Anita Corell	AP
		Hennøen fram til kl. 1630, deretter Svanhild Sjøenden	
Sanna Ulfsbøl	AP	Geir Magne Melbye	AP
Sten Gjermund	FRP	Geir Bakken	FRP
Fjeldskogen			
Lasse Liheim	H	Johnny Seterholtet	H
		fra kl. 16:30	
Per Roar Kvesetberget	H	Dag Teksum	H
Kjell Magne Tråstadkjølen	SP	Geir Johnny Hesbøl	SP

Møteleder Kamilla Thue
Referent Ingvild Johansen Bakken

Merknader:

Fra adm. møte	Kommunedirektør Nils Johansen, HR-leder Borgny Fjeld Granstrøm Kommunalsjef teknikk, plan og næring Steinar Grønnerud, Kommunalsjef oppvekst og kultur Einar Olav Holøyen, avdelingsleder økonomi Line Fjeld Muri, kommunalsjef helse og livsmestring Evy Anne Vestli Heggen, kommuneplanlegger Bill Gradin, Controller Tomas Larsson
Utlevert i møtet	
Orientering	Agenda: 9.00 – 9.15: Velkommen v/ordfører 9.15 – 12.00: Kommunens økonomiske situasjon nå og i nær framtid v/kommunedirektør - Framskrivninger av behov – hva vil det bety for Eidskog - Bruk av verktøy for å planlegge tjenesteproduksjon - Forebygging Gruppearbeid 12.00 – 12.45: Lunsj 12.45 – 15.30: En forskers blikk på Eidskog kommunes nåtid og framtid V/Knut S. Vareide, Telemarksforskning. Det settes av tid til gruppearbeid. 15.50– 16.20: Panelsamtale 16.30: Middag 17:00: Saksbehandling
Spørsmål/ interpellasjoner	
Befaring	
Diverse	

Underskrifter:

Saksliste

Sak nr	Sakstittel
036/26	Godkjenning av møteprotokoll
037/26	Referatsaker
038/26	Årsregnskap og Årsberetning 2025
039/26	Tertialrapportering 1 - 2026
040/26	Retningslinjer for arbeidet med budsjett 2027
041/26	IKS'er - årsregnskap 2025
042/26	GBI - revidert budsjetttramme for 2026
043/26	Faglig og økonomisk vurdering av den lokalt praktiserte bemanningsnormen i barnehagene
044/26	Fastsetting av planprogram - Kommuneplanens samfunnsdel 2027-2040.
045/26	Eierskapsmelding Eidskog kommune 2026
046/26	GIR - håndtering av selvkostfond renovasjon
047/26	Revidering av flaggregler i Eidskog kommune
048/26	Revisjon av gebyrregulativet – innføring av timebasert gebyr for dispensasjoner etter plan- og bygningsloven
049/26	Framtidas grunnskole i Eidskog kommune Orienteringer

036/26 Godkjenning av møteprotokoll

Møteprotokollen godkjennes.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Godkjenning av protokoll fra møte 19.05.2026.

K - 036/26 Endelig vedtak

Møteprotokollen godkjennes.

037/26 Referatsaker

Referatsaker tas til orientering.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:
Espen Fjeldbu, AP

K - 037/26 Endelig vedtak

Referatsaker tas til orientering.

038/26 Årsregnskap og Årsberetning 2025

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Regnskapet for 2025 godkjennes.
2. Regnskapsmessig resultat drift utgjør kr. 0,- i henhold til regnskapsforskriften.
Fremførbart merforbruk for året 2025 på kr 26.685.339,48 er tilført

gjeldsforpliktelsen i balansen. Akkumulert merforbruk etter årene 2023, 2024 og 2025 utgjør da kr. 85.602.019,24.

3. Investeringsregnskapet for 2025 er gjort opp i balanse.
4. Årsberetningen for 2025 godkjennes.
5. Det vises til sak K-026/26 av 19.05.2025, nytt vedtak for årsbudsjett- og økonomiplan 2026-2029, om hvordan merforbruket er vedtatt inndeckt.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:
Kamilla Thue, AP

K - 038/26 Endelig vedtak

1. Regnskapet for 2025 godkjennes.
2. Regnskapsmessig resultat drift utgjør kr. 0,- i henhold til regnskapsforskriften. Fremførbart merforbruk for året 2025 på kr 26.685.339,48 er tilført gjeldsforpliktelsen i balansen. Akkumulert merforbruk etter årene 2023, 2024 og 2025 utgjør da kr. 85.602.019,24.
3. Investeringsregnskapet for 2025 er gjort opp i balanse.
4. Årsberetningen for 2025 godkjennes.
5. Det vises til sak K-026/26 av 19.05.2025, nytt vedtak for årsbudsjett- og økonomiplan 2026-2029, om hvordan merforbruket er vedtatt inndeckt

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Enstemmig vedtatt

F - 055/26 Endelig vedtak

1. Regnskapet for 2025 godkjennes.
2. Regnskapsmessig resultat drift utgjør kr. 0,- i henhold til regnskapsforskriften. Fremførbart merforbruk for året 2025 på kr 26.685.339,48 er tilført gjeldsforpliktelsen i balansen. Akkumulert merforbruk etter årene 2023, 2024 og 2025 utgjør da kr. 85.602.019,24.
3. Investeringsregnskapet for 2025 er gjort opp i balanse.
4. Årsberetningen for 2025 godkjennes.

5. Det vises til sak K-026/26 av 19.05.2025, nytt vedtak for årsbudsjett- og økonomiplan 2026-2029, om hvordan merforbruket er vedtatt inndeckt.

039/26 Tertialrapportering 1 - 2026

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Tertialrapporten per 30.04.2026 tas til orientering.
2. Alle planlagte tiltak i budsjett 2026 videreføres.
3. Det kontinuerlige arbeidet med å kutte kostnader og øke inntekter fortsetter.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Kamilla Thue, AP

Guttorm Kristiansen, H

Forslag til tilleggspunkt

1. Tertialrapporten per 30.04.2026 tas til orientering.
2. Prognosen forutsetter økte finansinntekter i 2026 i tråd med nytt vedtak i kommunestyret 26/26 fra 19. mai for å dekke opp økte pensjonsutgifter.
3. Alle planlagte tiltak i budsjett 2026 videreføres og budsjettmålet med overskudd på 10,5 millioner videreføres
4. Det kontinuerlige arbeidet med å kutte kostnader og øke inntekter fortsetter.

K - 039/26 Endelig vedtak

1. Tertialrapporten per 30.04.2026 tas til orientering.
2. Prognosen forutsetter økte finansinntekter i 2026 i tråd med nytt vedtak i kommunestyret 26/26 fra 19. mai for å dekke opp økte pensjonsutgifter.
3. Alle planlagte tiltak i budsjett 2026 videreføres og budsjettmålet med overskudd på 10,5 millioner videreføres
4. Det kontinuerlige arbeidet med å kutte kostnader og øke inntekter fortsetter.

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:
Kamilla Thue AP

Forslag nytt punkt 2:
Prognosen forutsetter økte finansinntekter i 2026 i tråd med nytt vedtak i kommunestyret 26/26 fra 19. mai for å dekke opp økte pensjonsutgifter

Enstemmig vedtatt

F - 056/26 Endelig vedtak

1. Tertialrapporten per 30.04.2026 tas til orientering.
2. Prognosen forutsetter økte finansinntekter i 2026 i tråd med nytt vedtak i kommunestyret 26/26 fra 19. mai for å dekke opp økte pensjonsutgifter.
3. Alle planlagte tiltak i budsjett 2026 videreføres.
4. Det kontinuerlige arbeidet med å kutte kostnader og øke inntekter fortsetter.

040/26 Retningslinjer for arbeidet med budsjett 2027

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

I arbeidet med årsbudsjett for 2027 og økonomiplanen for 2027-2030 utreder kommunedirektøren tiltak under følgende retningslinjer:

1. Avhending av kommunale bygg og eiendommer, med særlig fokus på kommunens næringseiendommer.
2. Se på utnyttelsen av dagens lokaler opp mot framtidig drift for på sikt å kunne avhende flere lokaler.
3. Styrke eierstrategien i alle selskaper iht. forslag til ny eierskapsmelding for å øke muligheter for større avkastning av kommunens eierskap.
4. Styrke eksisterende interkommunale samarbeid i regionen iht gjeldende avtaler og regionens viljeserklæring.
5. Eidskog kommune fortsetter utredningen, sammen med de andre kommunene i Kongsvingerregionen, muligheten for interkommunale samarbeid innenfor, regnskap, lønn, NAV og IKT.

6. Justere årsverk i tjenestene utfra gjeldende behov. Nedbemanning skjer primært med naturlig avgang, men styrt nedbemanning kan benyttes.
7. Videreføre utredning rundt organisering av framtidens grunnskole i Eidskog kommune.
8. Inntekspotensialet for kommunen gjennomgås. Eiendomsskatten for næringseiendommer vurderes økt. Kommunen skal aktivt utnytte potensialet for tilskudd.
10. Utrede organiseringen av samarbeidet med Eidskog boligstiftelse.
11. Bruk av teknologi (KI) i tjenestene for å effektivisere ressursbruken og opprettholde kvaliteten i tjenestene.
12. Kommuneøkonomi henger tett sammen med utvikling i antallet innbyggere. Kommunen må ta aktivt stilling til hvordan det legges til rette for å beholde innbyggere og tiltrekke nye innbyggere ifbm prioriteringer framover. Herunder arbeide aktivt for utvikle arealer for boligbygging.
13. I arbeidet med budsjett og økonomiplan skal forebyggende tjenester på alle nivå i hele kommunen styrkes.
14. Totalramme for tjenestene i 2027 blir kr 516 471 744. Rammen justeres iht endrede inntekter og utgifter fram til årsbudsjett 2027 og økonomiplan for 2027-2030 vedtas. Det er behov å styrke ramma til helse og livsmestring i 2027 pga lavere inntekt på ressurskrevende tjenester.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Berit Haveråen, AP melder seg inhabil

Følgende hadde ordet i saken:

Kamilla Thue, AP

K - 040/26 Endelig vedtak

I arbeidet med årsbudsjett for 2027 og økonomiplanen for 2027-2030 utreder og iverksetter kommunedirektøren tiltak under følgende retningslinjer:

1. Avhending av kommunale bygg og eiendommer, med særlig fokus på kommunens næringseiendommer.
2. Se på utnyttelsen av dagens lokaler opp mot framtidig drift for på sikt å kunne avhende flere lokaler.
3. Styrke eierstrategien i alle selskaper iht. forslag til ny eierskapsmelding for å øke muligheter for større avkastning av kommunens eierskap.
4. Styrke eksisterende interkommunale samarbeid i regionen iht gjeldende avtaler og regionens viljeserklæring.
5. Eidskog kommune fortsetter utredningen, sammen med de andre kommunene i Kongsvingerregionen, muligheten for interkommunale samarbeid innenfor, regnskap, lønn, NAV og IKT, flyktning, kommuneoverlege og beredskap.
6. Justere årsverk i tjenestene utfra gjeldende behov. Nedbemanning skjer primært med naturlig avgang, men styrt nedbemanning kan benyttes.
7. Inntekspotensialet for kommunen gjennomgås. Eiendomsskatten for næringseiendommer vurderes økt. Kommunen skal aktivt utnytte potensialet for tilskudd.
8. Utrede organiseringen av samarbeidet med Eidskog boligstiftelse. Forslag til ny avtale med Boligstiftelsen legges fram for politisk behandling. Det vurderes om kommunen skal kjøpe bemannede omsorgsboliger fra stiftelsen.
9. Bruk av teknologi (KI) i tjenestene for å effektivisere ressursbruken og opprettholde kvaliteten i tjenestene.
10. Kommuneøkonomi henger tett sammen med utvikling i antallet innbyggere. Kommunen må ta aktivt stilling til hvordan det legges til rette for å beholde innbyggere og tiltrekke nye innbyggere ifbm prioriteringer framover. Herunder arbeide aktivt for å utvikle arealer for boligbygging. Kommunen skal benytte gode lokale markedsføringsmuligheter som for eksempel deltakelse på Matrand Cup, «Treffes» i regi av Klosser mv.
11. I arbeidet med budsjett og økonomiplan skal forebyggende tjenester på alle nivå i hele kommunen styrkes.
12. Totalramme for tjenestene i 2027 blir kr 516 471 744. Rammen justeres iht endrede inntekter og utgifter fram til årsbudsjett 2027 og økonomiplan for 2027-2030 vedtas. Det er behov å styrke ramma til helse og livsmestring i 2027 pga lavere inntekt på ressurskrevende tjenester.

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Kamilla Thue, AP

Espen Fjeldbu, AP

Guttorm Kristiansen, H

Berit Haveråen meldte seg inhabil ifbm behandlingen av punkt 10 om Eidskog Boligstiftelse

Ordfører kom med mindre forslag til justeringer i teksten, samt å kutte ut punkt 7

I arbeidet med årsbudsjett for 2027 og økonomiplanen for 2027-2030 utreder og iverksetter kommunedirektøren tiltak under følgende retningslinjer:

1. Avhending av kommunale bygg og eiendommer, med særlig fokus på kommunens næringseiendommer.
2. Se på utnyttelsen av dagens lokaler opp mot framtidig drift for på sikt å kunne avhende flere lokaler.
3. Styrke eierstrategien i alle selskaper iht. forslag til ny eierskapsmelding for å øke muligheter for større avkastning av kommunens eierskap.
4. Styrke eksisterende interkommunale samarbeid i regionen iht gjeldende avtaler og regionens viljeserklæring.
5. Eidskog kommune fortsetter utredningen, sammen med de andre kommunene i Kongsvingerregionen, muligheten for interkommunale samarbeid innenfor, regnskap, lønn, NAV og IKT, flyktning, kommuneoverlege og beredskap
6. Justere årsverk i tjenestene utfra gjeldende behov. Nedbemanning skjer primært med naturlig avgang, men styrt nedbemanning kan benyttes.
7. Inntekspotensialet for kommunen gjennomgås. Eiendomsskatten for næringseiendommer vurderes økt. Kommunen skal aktivt utnytte potensialet for tilskudd.
8. Utrede organiseringen av samarbeidet med Eidskog boligstiftelse. Forslag til ny avtale med Boligstiftelsen legges fram for politisk behandling. Det vurderes om kommunen skal kjøpe bemannede omsorgsboliger fra stiftelsen.
9. Bruk av teknologi (KI) i tjenestene for å effektivisere ressursbruken og opprettholde kvaliteten i tjenestene.
10. Kommuneøkonomi henger tett sammen med utvikling i antallet innbyggere. Kommunen må ta aktivt stilling til hvordan det legges til rette for å beholde innbyggere og tiltrekke nye innbyggere ifbm prioriteringer framover. Herunder arbeide aktivt for utvikle arealer for boligbygging. Kommunen benytte gode lokale markedsføringsmuligheter som for eksempel deltakelse på Matrand Cup, «Treffes» i regi av Klosser mv.
11. I arbeidet med budsjett og økonomiplan skal forebyggende tjenester på alle nivå i hele kommunen styrkes.
12. Totalramme for tjenestene i 2027 blir kr 516 471 744. Rammen justeres iht endrede inntekter og utgifter fram til årsbudsjett 2027 og økonomiplan for 2027-2030 vedtas. Det er behov å styrke ramma til helse og livsmestring i 2027 pga lavere inntekt på ressurskrevende tjenester.

Enstemmig vedtatt

F - 057/26 Endelig vedtak

I arbeidet med årsbudsjett for 2027 og økonomiplanen for 2027-2030 utreder og iverksetter kommunedirektøren tiltak under følgende retningslinjer:

1. Avhending av kommunale bygg og eiendommer, med særlig fokus på kommunens næringseiendommer.
2. Se på utnyttelsen av dagens lokaler opp mot framtidig drift for på sikt å kunne avhende flere lokaler.
3. Styrke eierstrategien i alle selskaper iht. forslag til ny eierskapsmelding for å øke muligheter for større avkastning av kommunens eierskap.
4. Styrke eksisterende interkommunale samarbeid i regionen iht gjeldende avtaler og regionens viljeserklæring.
5. Eidskog kommune fortsetter utredningen, sammen med de andre kommunene i Kongsvingerregionen, muligheten for interkommunale samarbeid innenfor, regnskap, lønn, NAV og IKT, flyktning, kommuneoverlege og beredskap.
6. Justere årsverk i tjenestene utfra gjeldende behov. Nedbemanning skjer primært med naturlig avgang, men styrt nedbemanning kan benyttes.
7. Inntekstpotensialet for kommunen gjennomgås. Eiendomsskatten for næringseiendommer vurderes økt. Kommunen skal aktivt utnytte potensialet for tilskudd.
8. Utrede organiseringen av samarbeidet med Eidskog boligstiftelse. Forslag til ny avtale med Boligstiftelsen legges fram for politisk behandling. Det vurderes om kommunen skal kjøpe bemannede omsorgsboliger fra stiftelsen.
9. Bruk av teknologi (KI) i tjenestene for å effektivisere ressursbruken og opprettholde kvaliteten i tjenestene.
10. Kommuneøkonomi henger tett sammen med utvikling i antallet innbyggere. Kommunen må ta aktivt stilling til hvordan det legges til rette for å beholde innbyggere og tiltrekke nye innbyggere ifbm prioriteringer framover. Herunder arbeide aktivt for utvikle arealer for boligbygging. Kommunen benytte gode lokale markedsføringsmuligheter som for eksempel deltakelse på Matrand Cup, «Treffes» i regi av Klosser mv.
11. I arbeidet med budsjett og økonomiplan skal forebyggende tjenester på alle nivå i hele kommunen styrkes.

Totalramme for tjenestene i 2027 blir kr 516 471 744. Rammen justeres iht endrede inntekter og utgifter fram til årsbudsjett 2027 og økonomiplan for 2027-2030 vedtas. Det er behov å styrke ramma til helse og livsmestring i 2027 pga lavere inntekt på ressurskrevende tjenester.

041/26 IKS'er - årsregnskap 2025

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Selskapenes regnskaper for 2025 tas til orientering.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

K - 041/26 Endelig vedtak

Selskapenes regnskaper for 2025 tas til orientering.

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Kjell Magne Tråstadkjølen, Sp
Guttorm Kristiansen, H
Espen Fjeldbu, AP
Berit Haveråen, AP
Kamilla Thue, AP

Eidskog kommune har foreløpig ikke mottatt regnskap fra revisjon øst IKS. Revisjons beretning for flere av selskapene er heller ikke mottatt, men det forventes at dette vil komme fortløpende.

Enstemmig vedtatt

F - 058/26 Endelig vedtak

Selskapenes regnskaper for 2025 tas til orientering.

Det bemerkes at Eidskog kommune har foreløpig ikke mottatt regnskap fra revisjon øst IKS. Revisjons beretning for flere av selskapene er heller ikke mottatt, men det forventes at dette

vil komme fortløpende.

042/26 GBI - revidert budsjettramme for 2026

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Det innstilles overfor Formannskapet at budsjettrammen for 2026 økes til kr 52 295 000, hvorav kr 620 000 gjelder Austmarka.

2. I henhold til selskapsavtalens eierfordeling fordeles driftstilskuddet mellom kommunene slik:

Eidskog kommune: kr 10 903 425

Grue kommune: kr 8 268 000

Kongsvinger kommune: kr 33 123 575

Dette innebærer en samlet økning for 2026 på kr 7 150 000, fordelt slik:

Grue kommune: kr 1 140 800

Eidskog kommune: kr 1 504 430

Kongsvinger kommune: kr 4 484 770

I tillegg kommer kr 20 000 knyttet til Austmarka.

3. Formannskapet oversender saken til kommunestyret for videre behandling og justering av bevilgede rammer for 2026 i kommunestyremøtet i juni.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Guttorm Kristiansen, H

Remi Rasmussen, FRP

Geir Hesbøl, SP

Berit Haveråen, AP

Espen Fjeldbu, AP

Det ble avholdt gruppemøter

Forslag fra Senterpartiet:

I de fremtidige budsjetter bør det frem forhandles en annen fordeling av kostnadene i forhold til behov og rosanalyse for den enkelte kommune.

Avstemming

1. Det innstilles overfor Formannskapet at budsjettrammen for 2026 økes til kr 52 295 000, hvorav kr 620 000 gjelder Austmarka.

2. I henhold til selskapsavtalens eierfordeling fordeles driftstilskuddet mellom kommunene slik:

Eidskog kommune: kr 10 903 425

Grue kommune: kr 8 268 000

Kongsvinger kommune: kr 33 123 575

Dette innebærer en samlet økning for 2026 på kr 7 150 000, fordelt slik:

Grue kommune: kr 1 140 800

Eidskog kommune: kr 1 504 430

Kongsvinger kommune: kr 4 484 770

I tillegg kommer kr 20 000 knyttet til Austmarka.

Punkt en og punkt to er vedtatt

Geir Johnny Hesbøl, SP Roger Skulstad, SP og Viggo Fossheim, SP Stemte imot

Det ble stemt over nytt punkt 3 fra Senterpartiet.

I de fremtidige budsjetter bør det frem forhandles en annen fordeling av kostnadene i forhold til behov og rosanalyse for den enkelte kommune.

Senterpartiets forslag fikk fem stemmer og falt

Følgende stemte for SPs forslag:

Astrid Bergersen SP, Geir Johnny Hesbøl SP, Dorthe Ljøner Grønnerud SP, Roger Skulstad SP, og Viggo Fossheim SP

K - 042/26 Endelig vedtak

1. Det innstilles overfor Formannskapet at budsjettrammen for 2026 økes til kr 52 295 000, hvorav kr 620 000 gjelder Austmarka.

2. I henhold til selskapsavtalens eierfordeling fordeles driftstilskuddet mellom kommunene slik:

Eidskog kommune: kr 10 903 425

Grue kommune: kr 8 268 000

Kongsvinger kommune: kr 33 123 575

Dette innebærer en samlet økning for 2026 på kr 7 150 000, fordelt slik:

Grue kommune: kr 1 140 800

Eidskog kommune: kr 1 504 430

Kongsvinger kommune: kr 4 484 770

I tillegg kommer kr 20 000 knyttet til Austmarka.

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet:

Espen Fjeldbu, AP

Kamilla Thue, AP

Kjell Magne Tråstadkjølen, SP
Berit Haveråen, AP
Guttorm Kristiansen, H

Enstemmig vedtatt

F - 069/26 Endelig vedtak

1. Det innstilles overfor Formannskapet at budsjettrammen for 2026 økes til kr 52 295 000, hvorav kr 620 000 gjelder Austmarka.
2. I henhold til selskapsavtalens eierfordeling fordeles driftstilskuddet mellom kommunene slik:
Eidskog kommune: kr 10 903 425
Grue kommune: kr 8 268 000
Kongsvinger kommune: kr 33 123 575
Dette innebærer en samlet økning for 2026 på kr 7 150 000, fordelt slik:
Grue kommune: kr 1 140 800
Eidskog kommune: kr 1 504 430
Kongsvinger kommune: kr 4 484 770
I tillegg kommer kr 20 000 knyttet til Austmarka.
3. Formannskapet oversender saken til kommunestyret for videre behandling og justering av bevilgede rammer for 2026 i kommunestyremøtet i juni.

043/26 Faglig og økonomisk vurdering av den lokalt praktiserte bemanningsnormen i barnehagene

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Kommunedirektøren vurderer det mest balanserte alternativet gitt analysen av kostnad, kvalitet og gjennomførbarhet, med et bemanningsnivå som ligger over nasjonal norm, men å kombinere dette med en målrettet omdisponering av ressursene. Konkret innebærer dette en moderat reduksjon i samlet bemanning, samtidig som ressursene i større grad prioriteres til avdelinger og barnehager med høyere behov.
2. Kommunedirektøren bes sikre nødvendig omdisponering eller budsjettjustering i tråd med økonomiplanen for å gjennomføre tiltaket.
3. Kommunedirektøren bes sikre tett involvering av ansatte og tillitsvalgte i implementering.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Ingun Aastebøl, AP

Guttorm Kristiansen, H

Remi Rasmussen, FRP

Dorthe Ljøner Grønnerud, SP

Hege Bakke Andresen, H

Enstemmig vedtatt

K - 043/26 Endelig vedtak

Den lokalt praktiserte bemanningsnormen i barnehagen videreføres.

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Guttorm Kristiansen, H

Kjell Magne Tråstadkjølen, SP

Remi Rasmussen, FRP

Espen Fjeldbu, AP

Berit Haveråen, AP

Kamilla Thue, AP

Forslag til vedtak i sak 62/26

Den lokalt praktiserte bemanningsnormen i barnehagen videreføres.

Enstemmig vedtatt

F - 062/26 Endelig vedtak

Den lokalt praktiserte bemanningsnormen i barnehagen videreføres.

Oppvekstutvalget 26.05.2026

Behandling

Ingun Aastebøl AP, Dorthe Ljøner Grønnerud SP, Remi Rasmussen FRP, Jon Håkon Johansen AP, Terje Granheim AP, Kanwal Narain Arora PP og Einar Olav Holøyen hadde ordet i saken. Kommunalsjef for oppvekst og kultur ga en faglig gjennomgang av saken med utgangspunkt i kommunestyrets bestilling i sak K-082/25 (09.12.2025), verbalpunkt 14, om en faglig og økonomisk vurdering av den lokalt praktiserte bemanningsnormen i barnehagene.

Hovedpunkter fra gjennomgangen:

- Arkivgjennomgang viser at det ikke foreligger noe formelt kommunestyrevedtak om en lokal bemanningsnorm. Det er funnet en AMU-sak fra 03.05.1985 (sak 5/85), der det med fem mot fire stemmer ble vedtatt å beholde daværende bemanningsnivå. Praksisen har likevel satt seg som en lokal norm gjennom 40 år.
- Alle barnehager i Eidskog – kommunale og private – oppfyller nasjonale minstekrav til bemanning og pedagogisk ledelse. Enhetene ligger 14–17 % over nasjonal norm, med ratio på 5,2–5,8 barn per ansatt (lovkrav: 6).
- Lokal praksis innebærer 0,4 ekstra årsverk per avdeling utover grunnbemanningen. Merkostnaden sammenlignet med nasjonal minstenorm er anslått til 2,5–3 mill. kr per år, tilsvarende 3–5 ekstra årsverk.
- Kvalitetsmålinger via SePU/Universitetet i Innlandet (T5) viser fremragende resultater i de kommunale barnehagene i 2023 og 2025. Datagrunnlaget dekker tre år (2023–2025); private barnehager var ikke med i målingen i 2025.
- Det er ikke funnet entydig lineær sammenheng mellom ressursbruk og kvalitet i perioden – kvaliteten er allerede høy i alle enhetene. Forskning peker på ledelse, relasjoner og pedagogisk praksis som de viktigste driverne av kvalitet.
- Administrasjonens anbefaling (scenario 2): videreføre bemanningsnivå over nasjonal norm, men gjennomføre en moderat reduksjon (1–2 årsverk) i enheter med lavest behovsnivå. Frigjorte ressurser omdisponeres til enheter med høyere behov.

Utvalgets drøfting:

- Flere medlemmer var uenige i administrasjonens konklusjoner og mente at gevinsten ved foreslått omlegging fremstår uklar. Det ble pekt på at barnehagene allerede styrer ressursene fleksibelt og treffsikkert innenfor eksisterende ramme.
- Den ekstra bemanningen ble fremholdt som en bevisst og vellykket langsiktig satsing, ikke en passiv praksis. Den frigjør tid til kvalitets- og utviklingsarbeid (Kultur for læring), gir kapasitet til å håndtere sykefravær og bidrar til rekruttering og kontinuitet i personalet.
- Eidskog barnehager skårer høyt sammenlignet med regionen og fylket. Dette knyttes både til bemanningsnivå og til ansattes kompetanse og kontinuitet. Utvalget bemerket at flere faktorer virker sammen, og at det er krevende å isolere effekten av bemanningsnivået alene.
- Administrasjonen erkjente at det ikke kan påvises kausal sammenheng mellom bemanningsnorm og kvalitet ut fra tilgjengelige data – kun korrelasjon. Utvalget etterlyste bredere datagrunnlag og en mer tilgjengelig fremstilling av saken.
- Utvalget understreket at vurderingen må ses i sammenheng med kommunens helhetlige satsing på forebygging og tidlig innsats, og at det ikke er hensiktsmessig å konkludere på dette tidspunktet uten ytterligere belysning.
- Administrasjonen pekte på begrenset kapasitet til ytterligere utredning uten ekstern bistand. Bruk av ekstern konsulent ble drøftet, men erfaringer med slike oppdrag (Agenda Kaupang, Telemarksforskning) er blandet.

OU - 015/26 Endelig vedtak

Oppvekstutvalget tar saken til orientering og oversender den til formannskap og kommunestyre med følgende merknader og bestillinger:

1. Saksframstillingen er fagtung og delvis vanskelig tilgjengelig. Utvalget ber om at språk og fremstilling forenkles. Det utarbeides en kortversjon med presentasjon i tillegg til den detaljerte utredningen, slik at materialet er tilgjengelig for ulike lesergrupper.
2. Utvalget ber om at datagrunnlaget utvides med følgende sammenligninger: KOSTRA-sammenligning av inntektsgrunnlag opp mot sammenlignbare kommuner for å kunne vurdere ressursbruk i barnehage med andre kommuner, kommunebarometeret som kvalitetsindikator.
3. Utvalget ber om at brukerstemmen synliggjøres bedre – herunder hvordan praksiserfaringer fra styrere og ansatte kan inkluderes i grunnlaget på en metodisk forsvarlig måte.
4. Det vurderes om data fra perioden 2017–2022 kan gi et bredere bilde av sammenhengen mellom bemanning og kvalitet over tid.
5. Utvalget finner det vanskelig å konkludere med konsekvensene av en reduksjon i bemanningen, sett opp mot den gode kvaliteten barnehagene har hatt over en årrekke. Eventuelle endringer må ikke gå på bekostning av kvaliteten i tjenestetilbudet.

044/26 Fastsetting av planprogram - Kommuneplanens samfunnsdel 2027-2040.

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13, jf. Pbl § 4-1, vedtas Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2027 - 2040 datert 14.04.2026, sist revidert 04.06.2026.
2. Kommunedirektøren får fullmakt til eventuelle redaksjonelle endringer og sørger for kunngjøring i henhold til plan- og bygningslovens § 11-13, jf 4-1

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Kamilla Thue, AP

Guttorm Kristiansen, H

Espen Fjeldbu, AP

K - 044/26 Endelig vedtak

1. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13, jf. Pbl § 4-1, vedtas Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2027 - 2040 datert 14.04.2026, sist revidert 04.06.2026.
2. Kommunedirektøren får fullmakt til eventuelle redaksjonelle endringer og sørger for kunngjøring i henhold til plan- og bygningslovens § 11-13, jf 4-1

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Kamilla Thue, AP

Enstemmig vedtatt

F - 067/26 Endelig vedtak

1. Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13, jf. Pbl § 4-1, vedtas Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2027 - 2040 datert 14.04.2026, sist revidert 04.06.2026.
2. Kommunedirektøren får fullmakt til eventuelle redaksjonelle endringer og sørger for kunngjøring i henhold til plan- og bygningslovens § 11-13, jf 4-1

045/26 Eierskapsmelding Eidskog kommune 2026

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Eierskapsmelding 2026 vedtas, og erstatter Eierskapsmelding 2023.
2. Kommunedirektøren følger opp meldingen gjennom årlig eierberetning til kommunestyret.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Kamilla Thue, AP

1. Eierskapsmelding 2026 med foreslåtte justeringer vedtas og erstatter Eierskapsmelding 2023.
2. Kommunedirektøren følger opp meldingen gjennom årlig eierberetning til kommunestyret.
3. Formannskapet godkjenner endelig versjon.

Enstemmig vedtatt

K - 045/26 Endelig vedtak

1. Eierskapsmelding 2026 med foreslåtte justeringer vedtas, og erstatter Eierskapsmelding 2023.
2. Kommunedirektøren følger opp meldingen gjennom årlig eierberetning til kommunestyret.
3. Formannskapet godkjenner endelig versjon.

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:
Kamilla Thue, AP

Enstemmig vedtatt

F - 059/26 Endelig vedtak

1. Eierskapsmelding 2026 vedtas, og erstatter Eierskapsmelding 2023.
2. Kommunedirektøren følger opp meldingen gjennom årlig eierberetning til kommunestyret

046/26 GIR - håndtering av selvkostfond renovasjon

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Selvkostfond fra virksomheten i Glåmdal interkommunale renovasjonsselskap IKS skal ligge i eierkommunenenes regnskap fra og med regnskapsåret 2027.
2. Selskapsavtalen oppdateres og legges fram til behandling i eierkommunene i løpet av høsten 2026.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Enstemmig vedtatt

K - 046/26 Endelig vedtak

1. Selvkostfond fra virksomheten i Glåmdal interkommunale renovasjonsselskap IKS skal ligge i eierkommunenenes regnskap fra og med regnskapsåret 2027.

2. Selskapsavtalen oppdateres og legges fram til behandling i eierkommunene i løpet av høsten 2026.

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Kamilla Thue AP

Espen Fjeldbu AP

Enstemmig vedtatt

F - 063/26 Endelig vedtak

1. Selvkostfond fra virksomheten i Glåmdal interkommunale renovasjonsselskap IKS skal ligge i eierkommunenes regnskap fra og med regnskapsåret 2027.
2. Selskapsavtalen oppdateres og legges fram til behandling i eierkommunene i løpet av høsten 2026.

047/26 Revidering av flaggregler i Eidskog kommune

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Eidskog kommune vedtar nye flaggregler som inkluderer flagging på utvalgte markeringsdager for nasjonale minoriteter, samene og Pride.
2. Flagging begrenses til rådhuset i Skotterud.
3. Kommunedirektøren gis fullmakt til å fastsette en konkret liste over flaggdager.
4. Ordningen forutsetter at flagging gjennomføres innenfor vedtatt budsjett.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet til saken:

Ingun Aastebøl, AP

Viggo Fossheim, SP

Hege Bakke Andresen, H

Guttorm Kristiansen, H

Kamilla Thue, AP

Astrid Bergersen, SP

Remi Rasmussen, FRP

Viggo Fossheim, SP stemmer imot

K - 047/26 Endelig vedtak

1. Eidskog kommune vedtar nye flaggregler som inkluderer flagging på utvalgte markeringsdager for nasjonale minoriteter, samene og Pride.
2. Flagging begrenses til rådhuset i Skotterud.
3. Kommunedirektøren og ordfører gis fullmakt til å fastsette en konkret liste over flaggdager.
4. Ordningen forutsetter at flagging gjennomføres innenfor vedtatt budsjett.

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:

Kamilla Thue, AP

Espen Fjeldbu, AP

Enstemmig vedtatt

F - 064/26 Endelig vedtak

1. Eidskog kommune vedtar nye flaggregler som inkluderer flagging på utvalgte markeringsdager for nasjonale minoriteter, samene og Pride.
2. Flagging begrenses til rådhuset i Skotterud.
3. Kommunedirektøren og ordfører gis fullmakt til å fastsette en konkret liste over flaggdager.
4. Ordningen forutsetter at flagging gjennomføres innenfor vedtatt budsjett.

048/26 Revisjon av gebyrregulativet – innføring av timebasert gebyr for dispensasjoner etter plan- og bygningsloven

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

Det innføres et nytt gebyrtrinn for behandling av dispensasjonssaker etter plan- og bygningsloven basert på medgått tid som supplement til dagens faste gebyrordning.

Timeprisen fastsettes til kr. 1 100 pr. time

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:
Berit Haveråen, AP

K - 048/26 Endelig vedtak

Det innføres et nytt gebyrtrinn for behandling av dispensasjonssaker etter plan- og bygningsloven basert på medgått tid som supplement til dagens faste gebyrordning. Timeprisen fastsettes til kr. 1 100 pr. time

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:
Kamilla Thue AP

Enstemmig vedtatt

F - 065/26 Endelig vedtak

Det innføres et nytt gebyrtrinn for behandling av dispensasjonssaker etter plan- og bygningsloven basert på medgått tid som supplement til dagens faste gebyrordning. Timeprisen fastsettes til kr. 1 100 pr. time

049/26 Framtidas grunnskole i Eidskog kommune

Kommunedirektørens innstilling til vedtak:

1. Kunnskapsgrunnlaget om fremtidig skolestruktur i Eidskog kommune legges ut på høring etter formannskapsmøtet 04.06.2026 i seks uker og over sommeren om nødvendig.

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken
Kamilla Thue, AP
Guttorm Kristiansen, H
Ingun Aastebøl, AP
Remi Rasmussen, FRP

K - 049/26 Endelig vedtak

1. Kommunestyret sender ikke saken om Framtidas grunnskole i Eidskog ut på høring.
2. Kommunestyret viser til KS vedtak 32/25 pkt 7: «Skolestruktur i den kommende perioden er vedtatt ifbmsak 013/24. I tråd med dette vedtaket vektlegges i det videre arbeidet videreutvikling av kvalitetsarbeid, forebyggende virksomhet og fordeling av pedagogiske ressurser/ merkantile ressurser/ ledelse. Inkludert i dette er også sammenslåing av klasser når dette kan være aktuelt.» Som følge av dette vedtaket blir Magnor skole fådelt fra skoleåret 26/27 og det er viktig at vi gir skolen mulighet til å lykkes med ny organisering.
3. Elevtallsutviklingen i grunnskolen følges tett. Ressursbruk i sektoren må i utgangspunktet følge antallet barn og unge.
4. Større investeringer i sektoren må ses i sammenheng med elevtallsutviklingen og settes ikke i gang i inneværende økonomiplanperiode.
5. Ved videre utredninger om framtidas grunnskole nedsettes politisk-administrativ arbeidsgruppe som styringsgruppe for arbeidet.

Formannskapet 04.06.2026

Behandling

Følgende hadde ordet i saken:
Guttorm Kristiansen, H
Kjell Magne Tråstadkjølen, SP
Remi Rasmussen, FRP
Kamilla Thue, AP
Berit Haveråen, AP
Espen Fjeldbu, AP

Forslag fra AP ved Kamilla Thue:

1. Formannskapet sender ikke saken om Framtidas grunnskole i Eidskog ut på høring.
2. Formannskapet viser til KS vedtak 32/25 pkt 7:
«Skolestruktur i den kommende perioden er vedtatt ifbmsak 013/24. I tråd med dette vedtaket vektlegges i det videre arbeidet videreutvikling av kvalitetsarbeid, forebyggende virksomhet og fordeling av pedagogiske ressurser/ merkantile ressurser/ ledelse. Inkludert i dette er også sammenslåing av klasser når dette kan være aktuelt.»

Som følge av dette vedtaket blir Magnor skole fådelt fra skoleåret 26/27 og det er viktig at vi gir skolen mulighet til å lykkes med ny organisering.

3. Elevtallsutviklingen i grunnskolen følges tett. Ressursbruk i sektoren må i utgangspunktet følge antallet barn og unge.

4. Større investeringer i sektoren må ses i sammenheng med elevtallsutviklingen og settes ikke i gang i inneværende økonomiplanperiode.

5. Ved videre utredninger om framtidens grunnskole nedsettes politisk-administrativ arbeidsgruppe som styringsgruppe for arbeidet.

6. Saken oversendes kommunestyret til behandling

Enstemmig vedtatt

F - 061/26 Endelig vedtak

1. Formannskapet sender ikke saken om Framtidens grunnskole i Eidskog ut på høring.

Formannskapet viser til KS vedtak 32/25 pkt 7:

«Skolestruktur i den kommende perioden er vedtatt ifbmsak 013/24. I tråd med dette vedtaket vektlegges i det videre arbeidet videreutvikling av kvalitetsarbeid, forebyggende virksomhet og fordeling av pedagogiske ressurser/ merkantile ressurser/ ledelse. Inkludert i dette er også sammenslåing av klasser når dette kan være aktuelt.»

Som følge av dette vedtaket blir Magnor skole fådelt fra skoleåret 26/27 og det er viktig at vi gir skolen mulighet til å lykkes med ny organisering.

2. Elevtallsutviklingen i grunnskolen følges tett. Ressursbruk i sektoren må i utgangspunktet følge antallet barn og unge.
3. Større investeringer i sektoren må ses i sammenheng med elevtallsutviklingen og settes ikke i gang i inneværende økonomiplanperiode.
4. Ved videre utredninger om framtidens grunnskole nedsettes politisk-administrativ arbeidsgruppe som styringsgruppe for arbeidet.
5. Saken oversendes kommunestyret til behandling

Oppvekstutvalget 26.05.2026

Behandling

Ingun Aastebøl AP, Dorthe Ljøner Grønnerud SP, Remi Rasmussen FRP, Jon Håkon Johansen AP, Terje Granheim AP, Kanwal Narain Arora PP og Einar Olav Holøyen hadde ordet i saken.

Kommunalsjef for oppvekst og kultur ga en gjennomgang av kunnskapsgrunnlaget (ca. 100 sider) og presentasjonen som forberedelse til drøftingen. Saken er ikke en beslutningssak, men en forberedende drøfting før eventuell høring.

Hovedpunkter fra gjennomgangen:

- Prosessen følger Agenda Kaupangs fire-fasemodell. Utvalget er nå i fase 2 (drøfting og signalgiving). Foreslått høringsperiode er 10.06.–31.08.2026, med beslutningssak i formannskap og kommunestyre i oktober 2026.
- Det er avdekket en feil i utredningen knyttet til omtalen av Magnor-elever til Skotterud skole. Formuleringen er rettet i versjonen som ligger til behandling.
- Elevtallsprognosen viser nedgang fra 486 elever (2023/24) til anslagsvis 397 (2029/30) – en reduksjon på ca. 18 %. Magnor faller fra 103 elever (2026) til anslagsvis 57 (2029/30), tilsvarende ca. åtte elever per trinn. Nye SSB-fremskrivninger ventes medio juni 2026.
- Fem alternativer er utredet: Alternativ 0 (modernisert videreføring av tre skoler – referansealternativ), Alternativ 1 (dagens tre frittstående skoler), Alternativ 2 (Skotterud barneskole og ungdomsskole slås sammen til 1–10-skole, Magnor som selvstendig 1–7-skole), Alternativ 3 (én skole på tre skolesteder med fast trinndeling) og Alternativ 4 (barneskolen fordelt på Skotterud og Magnor som én administrativ enhet, ungdomsskolen uendret).
- Magnor-bygget krever handling innen 2028 uansett alternativ. Nybygg er anslått til ca. 87 mill. kr. Administrasjonen vurderer investeringen som forsvarlig kun dersom Magnor er et langsiktig skolested.
- Faglig vurdering: kvalitet skapes primært gjennom ledelse og profesjonsfellesskap, ikke størrelse alene. Alternativ 3 vurderes som faglig svakest med høyest risiko. Barnets beste-vurdering er ikke ferdigstilt, men skal gjennomføres som del av høringsprosessen.
- Fagforeninger, rektorer og elevråd advarer mot Alternativ 3. Elevrådet ved Skotterud foretrekker dagens struktur.

Utvalgets drøfting:

- Flere medlemmer pekte på at samling av alle elever på Skotterud ikke er eksplisitt utredet som et alternativ, selv om mye i kunnskapsgrunnlaget implisitt peker i den retningen. Det ble drøftet om fordeler og ulemper ved en slik samling bør synliggjøres i utredningen.
- Det ble uttrykt skepsis mot å fremskynde prosessen før nye SSB-fremskrivninger foreligger i juni 2026. Utvalget mener at oppdaterte befolkningstall er avgjørende for det videre arbeidet.
- Utvalget pekte på behovet for klargjøring av Alternativ 0, 3 og 4 i utredningen, og at fådeling som modell må synliggjøres tydeligere.
- Det ble understreket at det ikke er heldig å sende utredningen på høring over sommerferien uten at utvalget har hatt en ny gjennomgang.
- Utvalget ønsker at utredningen kortes ned og gjøres mer tilgjengelig, og at det utarbeides en kortversjon til høringsprosessen.
- Bekymring ble uttrykt for at sekvensielle strukturendringer skaper uro blant ansatte og svekker arbeidsmiljøet.
- Det ble drøftet at et arbeidsmøte tidlig høst kan gi utvalget bedre forutsetninger for å vurdere saken samlet, herunder med nye SSB-tall til grunn.

OU - 014/26 Endelig vedtak

Oppvekstutvalget ber kommunedirektøren oppdatere kunnskapsgrunnlaget før det legges ut på høring. Følgende forhold legges til grunn for det videre arbeidet:

1. Utredningen oppdateres med innspillene som fremkom i møtet, herunder klargjøring av Alternativ 0, 3 og 4, samt fådeling som modell.
2. SSBs nye befolkningsfremskrivninger som foreligger medio juni 2026 innarbeides før saken sendes på høring.
3. Det avholdes et arbeidsmøte i utvalget tidlig høst 2026 for ny gjennomgang før saken sendes på høring. Møtet avholdes som lukket arbeidsmøte.
4. Det utarbeides en kortversjon av kunnskapsgrunnlaget tilpasset høringsprosessen, med mer tilgjengelig språkform.
5. Ingen høring sendes ut før utvalget har hatt ny gjennomgang av oppdatert utredning.

Orienteringer

Kommunestyret 09.06.2026

Behandling

K - Endelig vedtak